

能源政策快报

2021年11月第11期总91期

国家

1. 我国风电并网装机突破3亿千瓦2
2. 工信部编制《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录(2021年)》2
3. 我国可再生能源发电累计装机容量突破10亿千瓦3
4. 国家发展改革委等部门印发《“十四五”节水型社会建设规划》的通知 3
5. 中共中央、国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见4
6. 科技部、国开行关于开展重大科技成果产业化专题债有关工作的通知4
7. 国家发展改革委印发“十四五”循环经济发展规划的通知6

地方

1. 广东省人民政府印发广东省自然资源保护与开发“十四五”规划6

中国科学院广州能源研究所 广东省新能源生产力促进中心

中国科学院可再生能源重点实验室 中国科学院天然气水合物重点实验室

广东省新能源和可再生能源研究开发与应用重点实验室

国家

1. 我国风电并网装机突破 3 亿千瓦

据电网调度快报，截至 2021 年 11 月 14 日，我国风电并网装机容量达到 30015 万千瓦，突破 3 亿千瓦大关，较 2016 年底实现翻番，是 2020 年底欧盟风电总装机的 1.4 倍、是美国的 2.6 倍，已连续 12 年稳居全球第一。

目前，风电占全国电源总装机比例约 13%、发电量占全社会用电量比例约 7.5%，较 2020 年底分别提升 0.3 和 1.3 个百分点，风电对全国电力供应的贡献不断提升。与此同时，我国风电产业技术创新能力也快速提升，已具备大兆瓦级风电整机、关键核心大部件自主研发制造能力，建立形成了具有国际竞争力的风电产业体系，我国风电机组产量已占据全球三分之二以上市场份额，我国作为全球最大风机制造国地位持续巩固加强。

政策全文见：http://www.nea.gov.cn/2021-11/30/c_1310343188.htm

国家能源局 11 月 30 日

2. 工信部编制《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录（2021 年）》

为加快推广应用先进适用节水工艺、技术和装备，提升工业用水效率，工业和信息化部、水利部编制了《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录（2021 年）》，并于日前公告。《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录（2019 年）》同时废止。

2021 年版的目录涵盖了共性通用、钢铁、石化化工、纺织印染、造纸、食品、有色金属、皮革、制药、电子、建材、蓄电池、机械、煤炭、电力等 15 类 152 项亟需推广应用的工业节水技术。

自 2014 年以来，工业和信息化部会同水利部持续发布工业节水工艺、技术和装备目录，组织开展系列节水技术交流推广活动，加快高效节水技术装备产品推广应用，促进企业用水效率提升，实现绿色增长。

政策详情见：

https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/gg/art/2021/art_f361d8c25bff4b9195b8d3d0fef3bdd3.html

搜狐 11 月 29 日

3. 我国可再生能源发电累计装机容量突破 10 亿千瓦

据行业统计，截至 2021 年 10 月底，我国可再生能源发电累计装机容量达到 10.02 亿千瓦，突破 10 亿千瓦大关，比 2015 年底实现翻番，占全国发电总装机容量的比重达到 43.5%，比 2015 年底提高 10.2 个百分点。其中，水电、风电、太阳能发电和生物质发电装机分别达到 3.85 亿千瓦、2.99 亿千瓦、2.82 亿千瓦和 3534 万千瓦，均持续保持世界第一。

政策全文见：http://www.nea.gov.cn/2021-11/20/c_1310323021.htm

国家能源局 11 月 20 日

4. 国家发展改革委等部门印发《“十四五”节水型社会建设规划》的通知

11 月 8 日，国家发展改革委、水利部、住房城乡建设部、工业和信息化部、农业农村部联合印发《“十四五”节水型社会建设规划》（简称《规划》）。

《规划》明确，到 2025 年，基本补齐节约用水基础设施短板和监管能力弱项，节水型社会建设取得显著成效，用水总量控制在 6400 亿立方米以内，万元国内生产总值用水量比 2020 年下降 16.0% 左右，万元工业增加值用水量比 2020 年下降 16.0%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.58，城市公共供水管网漏损率小于 9.0%。

《规划》贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水思路，围绕“提意识、严约束、补短板、强科技、健机制”等五个方面部署开展节水型社会建设。一是提升节水意识，加大宣传教育，推进载体建设。二是强化刚性约束，坚持以水定需，健全约束指标体系，严格全过程监管。三是补齐设施短板，推进农业节水设施建设，实施城镇供水管网漏损治理工程，建设非常规水源利用设施，配齐计量监测设施。四是强化科技支撑，加强重大技术研发，加大推广应用力度。五是健全市场机制，完善水价机制，推广第三方节水服务。

《规划》贯彻“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”重要要求，聚焦重点领域提出具体措施。一是农业农村节水，要求坚持以水定地、推广节水灌溉、促进畜牧渔业节水、推进农村生活节水。二是工业节水，要求坚持以水定产、推进工业节水减污、开展节水型工业园区建设。三是城镇节水，要求坚持以水定城、推进节水型城市建设、开展高耗水服务业节水。四是非常规水源利用，要求加强非常规水源配置、推进污水资源化利用、加强雨水集蓄利用、扩大海水淡化水利用规模。

《规划》要求，按照中央部署、省级统筹、市县负责原则，加强组织协调，推进规划实

施。完善节水法律法规体系，加快制修订节水标准。强化财政投入保障，拓宽融资渠道，中央预算内投资对节水示范项目给予适当支持，落实税收优惠政策。推进水资源税改革。强化水资源管理考核和取用水管理，严格责任追究。完善公众参与机制，推动节水多元共治。

政策全文见：

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202111/t20211108_1303414.html?code=&state=123

国家发改委 11 月 8 日

5. 中共中央、国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见

11 月 7 日，中共中央、国务院印发《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，对进一步加强生态环境保护，深入打好污染防治攻坚战进行全面部署。

《意见》深入贯彻习近平生态文明思想，提出当前和今后一段时期深入打好污染防治攻坚战的目标任务，也对开展生态环境宣传工作进行了部署安排，为加强新时期生态环境宣传工作提供了方向指引和工作指南。

《意见》明确，到 2035 年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

《意见》提出重点任务，就是加快形成绿色低碳生活方式。把生态文明教育纳入国民教育体系，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。因地制宜推行垃圾分类制度，加快快递包装绿色转型，加强塑料污染全链条防治。深入开展绿色生活创建行动。建立绿色消费激励机制，推进绿色产品认证、标识体系建设，营造绿色低碳生活新时尚。

为确保深入打好污染防治攻坚战的政策部署落地见效，《意见》对宣传工作的方式方法、宣传内容、宣传队伍、宣传平台等都提出了明确要求。

政策全文见：http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/07/content_5649656.htm

国务院 11 月 7 日

6. 科技部、国开行关于开展重大科技成果产业化专题债有关工作的通知

9 月 18 日，科技部发布《关于开展重大科技成果产业化专题债有关工作的通知》（简称《通知》）。《通知》提出，建立中央地方联动、多政策协同、多元化投入的推进机制，力争

通过发行专题债为科技成果转化提供融资 100 亿元以上。

《通知》指出，将围绕重大科技成果转化、产业化规模化应用等，加强对重点科技创新地区、重点科技创新项目的金融供给，通过共同组织实施重大科技成果产业化专题债等工作，加强融资需求对接，引导社会资本支持科技成果转化、企业关键技术研发和科技型企业发展壮大。

《通知》明确了四大重点支持方向：重大科技成果产业化示范工程、“百城百园”行动、国家重大能力平台建设、创新联合体建设等。

在重大科技成果产业化示范工程方面，以保障产业链、供应链稳定为目标，发行专题债用于支持重大科技成果产业化示范工程建设，突破一批核心关键技术，推动一批国家科技计划支持形成的重大科技成果加快转化落地，带动基础研究、应用研究和技术创新融通发展，加快实现科技惠及民生，形成推动经济增长的新动能。

在“百城百园”行动方面，以支撑打造区域创新高地为目标，发行专题债用于支持“百城百园”行动的 100 个国家创新型城市（县市）和 100 个国家高新区，以及国家自主创新示范区等国家级、省级科技园区建设发展，加快推动一批先进适用科技成果在地方落地转化，引导地方走差异化的创新发展之路，建设各具特色的区域创新增长极。

在国家重大能力平台建设上，《通知》指出以支撑国家重大能力平台建设为目标，发行专题债用于支持国家技术创新中心、国家重点实验室、国家工程技术研究中心等国家级、省级科技创新基地，以及大学科技园、专业化众创空间等创新创业载体，打造核心技术攻关策源地、重大基础研究成果转化地、中小企业培育孵化地，推进国家战略科技力量整体提升。

在创新联合体建设方面，要以提升企业技术创新能力为目标，发行专题债用于支持创新联合体有关企业及科技领军企业，促进各类创新要素向企业聚集，构建以企业为中心，高等学校、科研院所围绕企业创新开展科研活动、企业为主导推动创新发展新模式。

《通知》要求，科技部和国家开发银行建立部行工作会商制度，双方按照“政府引导、开发性金融支持、市场运作”的原则，加强政策和资源的互动协同，共同推动重大科技成果产业化专题债的组织实施，对重大科技成果转化和产业化规模化应用项目进行滚动支持。

政策全文见：

<http://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2021/202109/t2>

海外网 9 月 22 日

7. 国家发展改革委印发“十四五”循环经济发展规划的通知

7 月 7 日，国家发改委印发《“十四五”循环经济发展规划》提出，到 2025 年，循环型生产方式全面推行，绿色设计和清洁生产普遍推广，资源综合利用能力显著提升，资源循环型产业体系基本建立。到 2025 年，主要资源产出率比 2020 年提高约 20%，单位 GDP 能源消耗、用水量比 2020 年分别降低 13.5%、16%左右，农作物秸秆综合利用率保持在 86%以上，大宗固废综合利用率达到 60%，建筑垃圾综合利用率达到 60%，废纸利用量达到 6000 万吨，废钢利用量达到 3.2 亿吨，再生有色金属产量达到 2000 万吨，其中再生铜、再生铝和再生铅产量分别达到 400 万吨、1150 万吨、290 万吨，资源循环利用产业产值达到 5 万亿元。

政策全文见：

https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202107/t20210707_1285527.html?code=&state=123

中国财富网 7 月 7 日

.....

地方

1. 广东省人民政府印发广东省自然资源保护与开发“十四五”规划

11 月 3 日，《广东省自然资源保护与开发“十四五”规划》（简称《规划》）正式印发。《规划》部署了 7 大任务，提出 7 项重大改革和 9 项重大工程。“十四五”期间，广东自然资源保护水平将实现新提升，自然资源开发利用将取得新突破，海洋强省建设迈出新步伐，治理体系和治理能力现代化再上新台阶。

未来五年，广东将牢牢守住耕地保护红线，确保耕地保有量和永久基本农田面积不低于国家下达任务。全省森林覆盖率将达到 58.90%。初步建成以国家公园为主体的自然保护地体系，人均城镇建设用地面积将控制在 100 平方米以内，单位 GDP 使用建设用地面积持续下降，持证在采矿山 100%达到绿色矿山建设标准。在海洋强省建设方面，广东将形成 5 个千亿级以上的海洋产业集群。

展望 2035 年，广东自然资源领域治理体系和治理能力现代化水平将全面提升，全面形成生产空间安全高效、生活空间舒适宜居、生态空间山清水碧的国土开发保护格局，自然资源高水平保护高效率利用将成为全国典范，基本实现人与自然和谐共生的现代化。

《规划》提出，要推动陆海一体化发展，加快形成“一核、两极、三带、四区”的海洋经济发展空间布局。其中“一核”指珠三角核心区，“两极”指东西两翼海洋经济发展极，“三带”指海岸带、近海海域经济带、深远海海域经济带，“四区”指海洋高端产业集聚示范区、海洋科技创新引领示范区、粤港澳大湾区海洋经济合作示范区、海洋生态文明建设示范区。

《规划》明确，要以打造海洋产业集群为抓手，加快建立具有国际竞争力的现代海洋产业体系。培育壮大海洋新兴产业，提质增效海洋传统产业，提速升级海洋服务业。

规划强调要加快海上风电规模化开发，完善产业链，建设珠三角海上风电研发服务基地和粤东、粤西千万千瓦级海上风电基地，打造海上风电产业集群；增强高端海工装备研发、设计和建造能力，重点推进广州龙穴、深圳蛇口、珠海高栏港和湛江、汕尾等地的海洋工程装备制造基地建设，打造海洋工程装备制造产业集群。建设以广州、惠州、湛江、茂名和揭阳等为核心的沿海石化产业带，打造海洋油气化工产业集群。全面推进船舶工业结构优化升级，提升高技术船舶研发制造能力，建设广州、珠海、中山、江门等一批船舶研发、制造、测试、服务基地，打造海洋高技术船舶产业工业集群。

政策全文见：http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yfb/content/post_3625284.html

南方农村报 11 月 3 日