

# 能源政策快报

2019年10月第10期总66期

## 国家

1. 生态环境部强化提升危废监管能力 2025年年底建立健全危废监管体系 .....2
2. 我国能源供给保障能力持续提升 .....2
3. 生态环境部发布《排污许可证申请与核发技术规范 生活垃圾焚烧》国家环境保护标准 .....3
4. 中国推动知识产权需求整体增长 .....3
5. 最新报告显示中国全球竞争力综合得分稳中有升 .....4
6. IEA报告：氢能正迎来重要发展机遇期 .....5
7. 我国将从明年起取消煤电联动机制 .....6
8. 生态环境部发布《危险废物填埋污染控制标准（GB 18598-2019）》 .....6
9. 报告称，2050年前我国天然气消费将保持增长 .....7
10. 首部海上风力发电场国家标准将实施 .....7
11. 四机构联合发布新能源车评价规程 .....8

中国科学院广州能源研究所 广东省新能源生产力促进中心

中国科学院可再生能源重点实验室 中国科学院天然气水合物重点实验室

广东省新能源和可再生能源研究开发与应用重点实验室

## 国家

### 1.生态环境部强化提升危废监管能力 2025 年年底建立健全危废监管体系

10月16日，生态环境部出台《关于提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力的指导意见》（以下简称《意见》），旨在进一步提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力。

《意见》提出，到2025年年底，建立健全“源头严防、过程严管、后果严惩”的危险废物环境监管体系；各省（区、市）危险废物利用处置能力与实际需求基本匹配，全国危险废物利用处置能力与实际需要总体平衡，布局趋于合理；危险废物环境风险防范能力显著提升，危险废物非法转移倾倒案件高发态势得到有效遏制。其中，2020年年底，长三角地区（包括上海市、江苏省、浙江省）及“无废城市”建设试点城市率先实现；2022年年底，珠三角、京津冀和长江经济带其他地区提前实现。

在强化危险废物环境监管能力方面，要完善危险废物监管源清单，持续推进危险废物规范化环境管理，强化危险废物全过程环境监管。

在强化危险废物利用处置能力方面，统筹危险废物处置能力建设，促进危险废物源头减量与资源化利用。

在强化危险废物环境风险防范能力方面，进一步完善政策法规标准体系。

政策全文参见：

[http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/201910/t20191021\\_738260.html](http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/201910/t20191021_738260.html)

中国产业经济信息网 11月1日

### 2.我国能源供给保障能力持续提升

国家能源局发展规划司副司长宋雯29日表示，今年前三季度，我国能源供给保障能力持续提升。

宋雯在当日召开的国家能源局新闻发布会上说，前三季度，我国油气增储上产取得积极进展，国内原油产量达1.43亿吨，同比增长1.2%，扭转了连续三年下滑态势；天然气产量1277亿立方米，同比增长9.5%，较上年同期加快3.3个百分点。煤炭优质产能有序释放，新核准现代化大中型煤矿40处、建设规模1.96亿吨。

同时，我国电力供应能力进一步增强。新增发电装机 6455 万千瓦，其中，水电 280 万千瓦，风电 1308 万千瓦，光伏发电 1599 万千瓦，核电 409 万千瓦，非化石能源发电装机占新增装机的 56%。

“前三季度，能源绿色低碳转型深入推进。”宋雯说，非化石能源装机和发电比重进一步上升。截至 9 月底，全国 6000 千瓦及以上电厂非化石能源装机占比达到 37.2%，发电量占比达到 28.2%，比上年同期分别提高 0.8 个百分点和 1.5 个百分点。同时，我国可再生能源消纳状况持续向好，用电结构持续优化。

新华社 10 月 29 日

### 3.生态环境部发布《排污许可证申请与核发技术规范 生活垃圾焚烧》国家环境保护标准

10 月 24 日，生态环境部发布《排污许可证申请与核发技术规范 生活垃圾焚烧》国家环境保护标准的公告。本标准规定了生活垃圾焚烧排污单位排污许可证申请与核发的基本情况填报要求、许可排放限值确定、实际排放量核算和合规判定的方法，以及自行监测、环境管理台账与排污许可证执行报告等环境管理要求，提出了污染防治可行技术要求。

本标准适用于指导生活垃圾焚烧排污单位在全国排污许可证管理信息平台（以下简称排污许可平台）填报相关申请信息，适用于指导核发机关审核确定排污单位排污许可证许可要求。

本标准适用于生活垃圾焚烧排污单位排放大气污染物、水污染物的排污许可管理。

本标准未作规定但排放工业废气、废水或者国家规定的有毒有害污染物的生活垃圾焚烧排污单位的其他产污设施和排放口，参照《排污许可证申请与核发技术规范 总则》（HJ 942）执行。

政策全文参见：

[http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201910/t20191028\\_739527.html](http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201910/t20191028_739527.html)

生态环境部 10 月 24 日

### 4. 中国推动知识产权需求整体增长

世界知识产权组织 16 日发布的年度报告《世界知识产权指标》显示，2018 年全球专利、商标及工业品外观设计申请量再创新高，其中中国专利和商标申请数量最多，推动了知识产

权需求的整体增长。

这份报告说，2018 年全球创新者共提交了约 330 万件专利申请，连续第九年实现增长，涨幅为 5.2%；全球商标申请活动达到约 1430 万类，而工业品外观设计的申请总量约 130 万件。亚洲的专利、商标及工业品外观设计申请量占总量的三分之二以上。

数据显示，2018 年中国国家知识产权局受理的专利申请数量达到约 154 万件，占全球总量的 46.4%，数量相当于排名第二至第十一位的主管部门受理的申请量之和。排在中国之后的分别是美国、日本、韩国和欧洲专利主管部门，上述主管部门受理的申请数量共占世界总量的 85.3%。

美国仍是向境外提交专利申请最多的国家，这表明其向新市场扩张的意愿强烈。排在美国之后分别是日本、德国、韩国和中国。

商标方面，中国国家知识产权局受理的申请活动数量最多，涵盖大约 740 万类，其次是美国、日本、欧盟和伊朗。排名前 20 的相关主管部门中，2017 年至 2018 年受理商标申请数量增长最快的分别在印尼、中国、印度、韩国和英国。

此外，中国国家知识产权局 2018 年还受理了 5760 件植物品种申请，较 2017 年增长了 29%，占 2018 年全球提交的植物品种申请量的四分之一以上。

新华社 10 月 16 日

## 5. 最新报告显示中国全球竞争力综合得分稳中有升

世界经济论坛 9 日发布的 2019 年度《全球竞争力报告》显示，中国在全球竞争力综合排名中位列第 28 位，名次与去年持平，但综合得分稳中有升。

这份最新报告显示，以理想状态为 100 分计算，纳入评估的 141 个经济体中最高得分为 84.8 分，最低为 35.1 分，各经济体平均得分 60.7 分。中国的最新得分为 73.9 分，比去年提高 1.3 分。

报告显示，中国在市场规模、宏观经济稳定性、创新能力、信息技术应用等指标上得分靠前，在基础设施等指标上也表现突出。

根据这份报告，中国在一些领域的表现与主要由发达经济体组成的经济合作与发展组织（经合组织）内成员不相上下。比如，中国在信息技术应用方面的表现超过了 25 个经合组

织成员，而中国的人均预期寿命高于美国，与经合组织成员的平均水平非常接近。

在这份最新版竞争力综合排名中，新加坡排名第一，美国从去年的第一位跌至第二位。报告显示，在美国商界，不确定性情绪弥漫，贸易开放度显著下降，影响了美国的全球竞争力综合得分。

世界经济论坛从 1979 年开始发布年度《全球竞争力报告》，旨在对各经济体长期经济增长的驱动因素进行评估。为体现第四次工业革命对经济体竞争力带来的变化，世界经济论坛从去年开始引入多项新的评价指标。

新华社 10 月 9 日

## 6. IEA 报告：氢能正迎来重要发展机遇期

8 月国际能源署（IEA）与中国石油经济技术研究院日前在北京联合发布《氢的未来——抓住今天的机遇》报告。报告指出，全球能源结构向清洁化、低碳化转型背景下，氢能正迎来重要的发展机遇期，世界各国的氢能发展政策和项目数量迅速增加。与会专家认为，强化政策引导、破解技术瓶颈、降低应用成本、加强国际合作是促进氢能规模化发展的重要途径。

据了解，长期以来，氢能受到中国、美国、欧洲和日本等国家和地区高度关注，各国将氢能和燃料电池作为清洁能源转型和培育经济新增长点的重要方向之一。近年来，中国氢能产业发展逐渐升温，诸多省市的氢能产业规划、项目布局、扶持政策接连出台，技术创新成果不断涌现，基础设施建设纷纷起步。但当前，制氢成本高、基础设施发展缓慢、化石能源制氢的碳排放以及氢产业发展的法规欠缺等问题仍是氢能大规模发展所面临的挑战。

报告预测，随着可再生能源成本的下降以及制氢规模的扩大，到 2030 年，从可再生能源中制氢成本或将下降 30%，燃料电池、燃料补给设备和电解槽（用于电解水制氢）都将从大规模制氢中收益。

为推动氢能的广泛应用，报告建议，近期可从四个方面着手，包括将沿海化工聚集区建设成为扩大氢能利用的枢纽，鼓励当前使用化石燃料制氢的炼油和化工企业转向更清洁的方式制氢；充分利用现有的天然气管道等基础设施运输氢能以降低成本；积极扩大氢能在交通领域的应用范围；加强国际合作，启动国际氢贸易，建立首批航运线路，提升氢能在全球能源体系的影响力。

经济参考报 10 月 8 日

## 7. 我国将从明年起取消煤电联动机制

9月26日召开的国务院常务会议决定，对尚未实现市场化交易的燃煤发电电量，从明年1月1日起，取消煤电价格联动机制，将现行标杆上网电价机制，改为“基准价+上下浮动”的市场化机制。

这意味着，我国将告别已经实行了15年的煤电联动机制。

为解决“市场煤”与“计划电”的矛盾，我国于2004年底出台了煤电联动政策，即根据煤炭价格波动相应调整电价。

近年来，我国加快推进电力体制改革，将过去执行“政府定价”的计划交易转为双方“协商定价”的市场化交易。当前，燃煤发电市场化交易电量已占约50%、电价明显低于标杆上网电价。因此煤电联动机制已经失去其原本意义。

按照此次会议要求，新机制的基准价按各地现行燃煤发电标杆上网电价确定，浮动范围为上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%。具体电价由发电企业、售电公司、电力用户等通过协商或竞价确定。

为降低企业成本，会议强调，电价明年暂不上浮，特别要确保一般工商业平均电价只降不升。

统计数据显示，今年上半年，我国完成电力市场化交易电量达1.1万亿千瓦时，同比增长29.3%，占全社会用电量的32.4%。电力直接交易电量平均降价幅度3.4分/千瓦时，减轻企业用电负担约300亿元。

新华社10月8日

## 8. 生态环境部发布《危险废物填埋污染控制标准（GB 18598-2019）》

9月30日，生态环境部发布《危险废物填埋污染控制标准（GB 18598-2019）》。该标准自2020年6月1日起实施，自实施之日起，《危险废物填埋污染控制标准》（GB18598-2001）同时废止。

《危险废物填埋污染控制标准》是规定危险废物填埋的入场条件，填埋场的选址、设计、施工、运行、封场及监测的环境保护要求，该标准首次发布于2001年，并于2003年进行了部分修改，此次发布的新版本是第一次修订，主要修订的主要内容：规范了危险废物

填埋场场址选择技术要求；严格了危险废物填埋的入场标准；收严了危险废物填埋场废水排放控制要求；完善了危险废物填埋场运行及监测技术要求。

政策全文参见：

[http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201910/t20191012\\_737265.html](http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201910/t20191012_737265.html)

生态环境部 9 月 30 日

## 9. 报告称，2050 年前我国天然气消费将保持增长

8 月 31 日于北京发布的《中国天然气发展报告（2019）》预计，2050 年前我国天然气消费将保持增长趋势。

这份报告由国家能源局石油天然气司、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所、自然资源部油气资源战略研究中心联合编写。

报告还预计，2019 年我国天然气表观消费量将达到 3100 亿立方米左右，同比增长约 10%。随着我国天然气消费市场的不断成熟，未来工业燃料、城市燃气、发电用气将呈现“三足鼎立”局面。

近年来，我国天然气消费快速增长。报告显示，2018 年，我国天然气表观消费量达到 2803 亿立方米，同比增长 17.5%，日高峰用气量突破 10 亿立方米，全国天然气消费规模超过百亿立方米的省份增至 10 个。

报告认为，当前我国天然气行业发展迎来了战略机遇。从国际趋势看，天然气在世界能源消费结构中占比 23%，未来仍具增长潜力。从国内形势看，油气体制改革正在加快推进；经济和社会稳步发展，将带动能源需求持续增长，而天然气在我国能源革命中扮演着重要角色。

“加大天然气利用、推动天然气高质量发展是我国能源转型升级的战略举措和现实选择。”国家能源局监管总监李冶在报告发布会上说，要继续扎实推动能源转型升级，努力构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

新华网 9 月 6 日

## 10. 首部海上风力发电场国家标准将实施

日前，由中国能建规划设计集团广东院主编的国家标准《海上风力发电场设计标准》正式出版发行，并将于 2019 年 10 月 1 日起实施。作为首部海上风力发电场国家标准，该标准达到了国际先进水平，并填补了我国海上风力发电场设计标准的空白。

专家表示，这一国家标准的发布，将更好地指导我国海上风电场设计工作，对促进我国海上风电场工程设计规范化、标准化，充分发挥海上风电能效，保障海上风电安全运行，具有重要意义。

新疆金风科技股份有限公司执行副总裁曹志刚表示，海上风电发展初期阶段先行建立完善标准体系，有利于统一市场标尺和要求，避免企业少走弯路。“新标准在电力、海洋、港口工程等其他航标和欧洲技术规范方面，针对打破不符合中国风电实际状况的问题，通过理论和实践相结合，建立起适应中国海上风电特点的行业标准，更具有里程碑意义，实现了行业创新和提升。”曹志刚说。

在相关标准和政策制定方面，目前无论是英国、德国、丹麦等传统市场，还是众多新兴市场，都制定了雄心勃勃的中远期规划，预示着未来一段时间全球海上风电装机规模将保持高速增长。随着技术进步，深远海域将得到充分开发，势必将进一步拓展海上风电发展空间。

经济日报 8 月 21 日

## 11. 四机构联合发布新能源车评价规程

8 月 19 日，由中国汽车工程研究院股份有限公司、北京理工大学电动车辆国家工程实验室、清华大学电池安全实验室、新能源汽车国家大数据联盟联合发起的中国新能源汽车评价规程近日在京发布，从 3 个维度 20 余项指标对新能源车进行评价测试。测试表明我国新能源车发展良好，但仍存在续航、密封能力有待加强等问题。

中国新能源汽车评价规程从能耗、安全、体验 3 个维度设置包括电池故障率、里程信赖等 20 余项测评指标，综合反映车辆性能，并对主流车型样本进行研究测试。

测试结果发现，目前新能源汽车在全球统一轻型车测试循环下的常温、高温续驶里程和能量消耗率都处于较好水平，但也存在低温工况下里程衰减，纯电动车高速续航能力不足等问题，车辆密封性能亟须加强。

工信部有关负责人提出，将进一步加快完善新能源汽车整车、动力电池和充电基础设施安全标准，提升新能源汽车全生命周期的质量安全水平，同时不断提高新能源汽车产业创新

能力。

新华社 8 月 21 日